

diferencia de 39.000 votos sobre el segundo (Jorge Alessandri); éstos representan un 1,3% del total. Si se utiliza como porcentaje de referencia el número de votos obtenidos por los ganadores de estas elecciones presidenciales en relación a la población en edad de votar<sup>61</sup>, se observa lo siguiente: el candidato triunfante de 1938 obtiene el 7,2% de los votos de la población en edad de votar; este porcentaje aumenta al 8,8% en 1958 y al 20,5% en 1970. Por otra parte, la diferencia porcentual entre la primera y segunda mayoría representa un 0,4% de la población en edad de votar en 1938, un 0,7% en 1958 y un 0,8% en 1970 (ver gráfico 2.5).

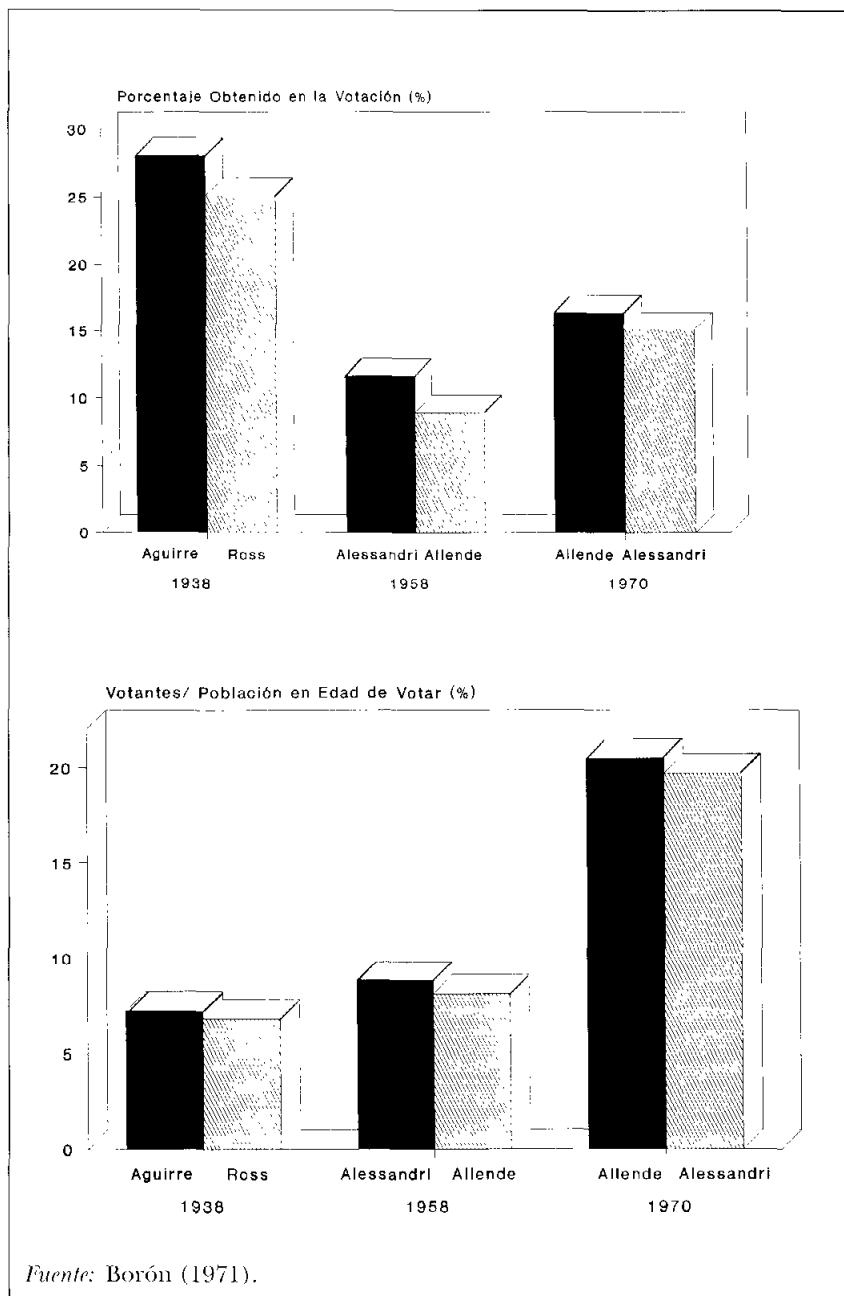
Por lo tanto, el triunfo de Salvador Allende en las elecciones presidenciales de 1970, por un margen relativamente estrecho, era consistente con la trayectoria histórica chilena reciente; podría incluso aducirse que la representatividad de Allende en 1970 es superior a la de Alessandri en 1958 y Aguirre Cerda en 1938. Sin embargo, cuando lo que está en juego es el cambio del sistema imperante, el Presidente electo supuestamente debiera requerir de un apoyo electoral muy significativo.

## LOS DOS GOBIERNOS PREVIOS A LA UNIDAD POPULAR

Durante el período 1950-70, la economía chilena se caracterizó por una alta inflación crónica, crecimiento moderado y frecuentes crisis de la balanza de pagos. De hecho, constituía uno de los casos tipo en la vieja controversia estructuralista-monetarista, vinculada a los factores determinantes de la inflación.

Jorge Alessandri (1958-64), candidato independiente, fue elegido con el apoyo de la derecha. La prioridad económica de su gobierno la constituía el control de la inflación. Su perspectiva de largo plazo incluía dos elementos principales: i) el éxito del programa antiinflacionario, que se estimaba generaría un mejor entorno económico que estimularía automáticamente el crecimiento, y ii) los problemas distributivos se resolverían principalmente a consecuencia de la expansión económica: el crecimiento de la "torta" y el correspondiente rebalse (o "chorreo") erradicarían la pobreza y resolverían la cuestión social.

GRAFICO N° 2.5. REPRESENTACION ELECTORAL EN TRES ELECCIONES PRESIDENCIALES, 1938-1958-1970



CUADRO 2.7. RESULTADOS DE TRES ELECCIONES PRESIDENCIALES, 1938-1958-1970

1938			1958			1970					
<i>Nº votos (miles)</i>	<i>Votos/ Total</i>	<i>Votos/ Pobl. edad votar</i>	<i>Nº votos (miles)</i>	<i>Votos/ Total</i>	<i>Votos/ Pobl. edad votar</i>	<i>Nº votos (miles)</i>	<i>Votos/ Total</i>	<i>Votos/ Pobl. edad votar</i>			
	<i>(%)</i>	<i>(%)</i>		<i>(%)</i>	<i>(%)</i>		<i>(%)</i>	<i>(%)</i>			
P. Aguirre:	212	48,1	7,2	J. Alessandri:	390	31,6	8,8	S. Allende:	1.070	36,4	20,5
G. Ross:	199	45,1	6,8	S. Allende:	357	28,9	8,1	J. Alessandri:	1.031	35,1	19,7
Total Votos:	441	-	15,0	Total Votos:	1.236	-	28,0	Total Votos:	2.923	-	56,2

Fuente: Borón (1971).

El gobierno demócratacristiano de Eduardo Frei (1964-70) llegó al poder con una mayoría absoluta de 56% del voto popular. Su apoyo eleccionario provino de un espectro de partidos políticos que abarcaban desde el centro a la derecha; se estima que el voto de esta última fue fundamentalmente de rechazo a Salvador Allende más que de apoyo a Eduardo Frei. El programa económico de Frei se centró en la instauración de reformas estructurales básicas, como el proceso de reforma agraria y la participación chilena en la propiedad de la Gran Minería del Cobre. La perspectiva de largo plazo demócratacristiana era lograr redistribución con crecimiento, en un escenario de cambios en la estructura de la propiedad en algunos sectores económicos (cobre, agricultura)<sup>62</sup>.

El cuadro 2.8 muestra la evolución de las principales variables macroeconómicas de los gobiernos de Alessandri y Frei. En términos generales es posible apreciar lo siguiente para ambos gobiernos: el crecimiento económico fluctúa en torno al 4% anual, la tasa de inflación anual oscila alrededor del 26%, y la tasa de desempleo es cercana al 6%. La gran diferencia entre ambos está vinculada a la cuestión distributiva: la tasa de crecimiento de las remuneraciones reales es inferior al 2,0% anual durante el gobierno de Alessandri, y experimenta un aumento anual de 8,0% durante el gobierno de Frei; además, hay una reducción en el nivel de desempleo en relación a su antecesor. Sin lugar a dudas, los trabajadores comienzan a ampliar significativamente su poder de negociación durante el gobierno demócratacristiano.

En los dos gobiernos previos a 1970, entonces, la situación macroeconómica estaba relativamente controlada, con una tasa de crecimiento moderada y estable. En el gobierno de Frei se observa además un significativo incremento en el poder adquisitivo de los trabajadores; el mecanismo de reajustabilidad salarial incorporando la indización de 100% sobre la inflación pasada es establecido en este período.

El gobierno demócratacristiano emprendió algunas reformas estructurales básicas; éstas se aplicaron gradualmente a fin de no menoscabar la estabilidad macroeconómica. Había una percepción de que las reformas estructurales podían generar desequilibrios de corto plazo. Así, cuando se presentaba una acumulación de presiones inflacionarias, debía darse prioridad a la restaura-

CUADRO 2.8. PRINCIPALES VARIABLES MACROECONÓMICAS<sup>a</sup>  
DE LOS GOBIERNOS DE ALESSANDRI Y FREI, 1958-1970

	<i>Crecimiento Económico (PGB)</i>	<i>Inflación Anual</i>	<i>Desempleo Nacional<sup>b</sup></i>	<i>Remune- raciones Reales- Crecim. Anual</i>	<i>Exporta- ciones</i>	<i>Reservas Internacio- nales<sup>c</sup></i>
	(%)	(%)	(%)	(%)	(% PGB)	(Meses de Importación)
Alessandri (1958-64)	3,7	25,8	7,5	1,8	14,5	2,2
Frei (1964-70)	3,9	26,2	5,5	8,0	15,4	4,9

Fuentes: Banco Central, INE.

<sup>a</sup> Promedio anual del período presidencial.

<sup>b</sup> Período 1960-64 para el gobierno de Alessandri.

<sup>c</sup> Valor para el último año del período.

ción de la estabilidad macroeconómica. El proceso de reforma agraria se llevó a cabo para modificar el patrón existente de tenencia de la tierra e incorporar a los campesinos a la estructura política y económica. La "chilenización" de la GMC consistió en adquirir mediante negociaciones una participación de 51% en la propiedad de las grandes minas; este proceso se inició en 1967, cuando la Corporación del Cobre (CODELCO) compró el 51% de la mina El Teniente a la Kennecott en US\$ 80 millones, y adquirió un 25% de las minas Andina y Exótica. Tras estos acuerdos hubo un alza significativa del precio mundial del cobre, lo que aumentó las utilidades de las compañías; esto generó mayor presión sobre el gobierno de Frei para expandir la propiedad estatal de las grandes minas de cobre. En 1969, el gobierno compró el 51% de las minas de Chuquicamata y El Salvador en US\$ 180 millones, pagaderos a una tasa de interés anual de 6% durante los siguientes doce años<sup>63</sup>.

La década de 1960 se caracteriza por un agudo incremento en la actividad política y social. El número de votantes inscritos aumentó de 1.500.000 en 1958 a más de 3.500.000 en 1970, esto es, un 130% en sólo doce años. Por otra parte, el número de personas afiliadas a los sindicatos, que había permanecido prácticamente constante desde 1950, se duplicó durante el gobierno de Frei. En un intervalo de seis años, la sindicalización de obreros aumentó en 38%, la de empleados en 90%, y los campesinos

CUADRO 2.9. EVOLUCIÓN DE LA SINDICALIZACIÓN EN CHILE, 1932-1970

	<i>Sector Minería e Industria</i>		<i>Sector Campesinos</i>		<i>Total</i>	
	<i>Nº Sindicatos</i>	<i>Nº Afiliados</i>	<i>Nº Sindicatos</i>	<i>Nº Afiliados</i>	<i>Nº Sindicatos</i>	<i>Nº Afiliados</i>
1932	421	54.801			421	54.801
1952	1.982	283.383	15	1.035	1.997	284.418
1960	1.892	271.141	23	1.825	1.915	272.966
1965	2.026	290.535	33	2.126	2.059	292.661
1970	4.001	436.974	510	114.112	4.511	551.086

*Fuente:* III Mensaje Presidente Allende ante Congreso Nacional, 1973.

sindicalizados subieron de 2.000 personas en 1964 a más de 114.000 personas en 1970 (ver cuadro 2.9).

Hacia fines de la década, la evolución de las variables del sector externo era bastante positiva (ver cuadro 2.8). Las exportaciones totales alcanzaron a US\$ 1.112 millones, con una participación del cobre superior al 75%. El período 1968-70 se benefició del alto precio mundial del cobre, que alcanzó durante estos años el nivel más alto en términos reales. En lo que se refiere a las reservas internacionales, su nivel se había mantenido siempre en la zona de dos dígitos antes de 1968. El nivel relativamente alto de reservas alcanzado en 1970 (US\$ 394 millones, esto es, casi cinco meses de importaciones) fue considerado por el gobierno de Frei como indicador de un desempeño económico responsable.

La percepción popular sobre el gobierno de Frei en 1970 era una mezcla de reconocimiento y decepción. Por una parte, se reconocía su buen desempeño inicial durante los primeros tres años, en los que había aumentado el crecimiento y se había reducido la inflación. Pero, paralelamente existía una sensación de expectativas frustradas ante la mayor participación política y social y el resultado económico. Es interesante hacer notar que a pesar del notorio y sostenido aumento de los salarios reales durante el gobierno de Frei el número de huelgas creció en forma considerable (ver cuadro 2.10). La austeridad macroeconómica que prevaleció a partir de 1967 para contener las presiones inflacionarias no fue apoyada ni comprendida por la mayor parte de los trabajadores, aun cuando no hubo deterioro acumulado de los salarios reales ni un aumento significativo del desempleo.

CUADRO 2.10. NÚMERO DE HUELGAS Y EVOLUCIÓN DE LOS SALARIOS REALES. CHILE, 1960-70

	1960-64*	1965	1966	1967	1968	1969	1970
Número de huelgas	98	142	586	693	648	1.127	1.580
Incremento anual de los salarios reales (%)	0	13,9	10,8	13,5	-2,0	4,3	8,5

Fuentes: Número de huelgas: Martner (1988).

Salarios reales: French-Davis (1973).

\* Las cifras presentadas corresponden al total para el período, esto es, el número total de huelgas fue de 98 durante 1960-64; el promedio anual y el cambio total de los salarios reales en el período 1960-64 fue nulo, i.e., cero (0).

No obstante las reformas estructurales iniciadas, la evaluación del gobierno de Frei por parte de la Unidad Popular fue bastante drástica: “no consiguió romper el patrón tradicional de las estructuras económicas”, esto es, un gobierno reformista que no fue todo lo rupturista que era necesario (ver referencias en Pinto, 1970).

## VISION DE LA UNIDAD POPULAR SOBRE LA ECONOMIA CHILENA<sup>64</sup>

### *Diagnóstico de la Unidad Popular*

De acuerdo a la Unidad Popular (U.P.), la economía chilena tenía hacia 1970 cuatro características fundamentales que debían ser corregidas: monopólica, (externamente) dependiente, oligárquica y capitalista<sup>65</sup>.

Los siguientes indicadores para la década de 1960 evidencian el grado de concentración de la economía: a) 248 firmas controlaban todos y cada uno de los sectores económicos, y el 17% de todas las empresas concentraban el 78% de todos los activos<sup>66</sup>. b) En la industria, el 3% de las firmas controlaban más del 50% del valor agregado y casi el 60% del capital. c) En la agricultura, el 2% de los predios poseían el 55% de la tierra. d) En la minería, tres compañías norteamericanas controlaban la producción de cobre de la Gran Minería, que representaba el