

Arturo Fontaine • Cristián Larroulet  
Jorge Navarrete • Ignacio Walker

EDITORES

REFORMA DE LOS PARTIDOS  
POLÍTICOS EN CHILE



PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO  
CEP › LIBERTAD Y DESARROLLO › PROYECTAMÉRICA › CIEPLAN

Este libro ha sido financiado por el Fondo  
de Naciones Unidas para la Democracia (UNDEF)



REFORMA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN CHILE

PRIMER EDICIÓN: junio 2008

ISBN: 978-956-7469-07-9

© Centro de Estudios Públicos (CEP), Proyectamérica,  
Instituto Libertad y Desarrollo y Corporación  
de Estudios para Latinoamérica (CIEPLAN)

© Programa de las Naciones Unidas  
para el Desarrollo (PNUD)

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo  
Dag Hammarskjöld 3241  
(CP 7630412) Vitacura • Teléfono (56-2) 6541000  
Santiago de Chile

EDICIÓN Y DISEÑO  
Tipográfica • [www.tipografica.cl](http://www.tipografica.cl)

*Impreso en Chile*

Queda permitida la reproducción citando la fuente

## CONTENIDO

- 9 *Prólogo*, por Enrique Ganuza
- 11 *Introducción*. Lecciones del Seminario Internacional sobre  
Reforma a los Partidos Políticos en Chile
1.  
SISTEMA CHILENO DE PARTIDOS
- 21 Los partidos políticos y los desafíos de la gobernabilidad  
democrática en América Latina  
ARTURO VALENZUELA
- 41 Régimen de gobierno y sistema de partidos en Chile  
DAVID ALTMAN
- 75 Partidos políticos y sociedad en Chile. Trayectoria histórica  
y mutaciones recientes  
JUAN PABLO LUNA
2.  
ESTATUTO DE PARTIDOS POLÍTICOS EN CHILE
- 127 Estatuto jurídico de los partidos políticos en Chile.  
Veinte años de la Ley Orgánica Constitucional de los  
Partidos Políticos  
TEODORO RIBERA NEUMANN
- 159 Regulación jurídica de los partidos políticos en América  
Latina. Lectura regional comparada  
DANIEL ZOVATTO

## 3.

## RELACIÓN ENTRE PARTIDOS, GOBIERNO Y CONGRESO

- 191 Relaciones entre partidos, Gobierno y Parlamento  
en el sistema presidencial chileno  
EDGARDO BOENINGER
- 221 Partidos, Gobierno y Congreso: Chile y Perú, 1965-2005  
JOSÉ LUIS SARDÓN

## 4.

## REPRESENTATIVIDAD DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

- 235 Representatividad de los partidos políticos  
PATRICIO ZAPATA LARRAÍN
- 245 Apunte sobre la crisis de representatividad partidaria  
ENRIQUE CORREA RÍOS
- 251 Cuotas, sistema electoral y prácticas partidarias. Claves para  
los avances y barreras a la participación política de la mujer  
en la región Andina  
ALICIA DEL ÁGUILA Y BEATRIZ LLANOS
- 273 La crisis de la representatividad en los países andinos  
y el «viraje a la izquierda»: ¿hacia una renovación  
de la representación política?  
MARTÍN TANAKA

## 5.

FINANCIAMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS  
Y CONTROL Y RENDICIÓN DE CUENTAS

- 297 Financiamiento público de partidos políticos:  
propuesta para Chile  
SALVADOR VALDÉS PRIETO

- 339 Financiamiento de partidos políticos:  
control y rendición de cuentas  
PATRICIO ZAPATA LARRAÍN
- 345 Financiamiento y fiscalización de los partidos políticos  
en México  
JESÚS OROZCO HENRÍQUEZ
- 377 Financiamiento de partidos políticos:  
rendición de cuentas y control  
DELIA M. FERREIRA RUBIO

## 6.

SISTEMA DE SELECCIÓN DE AUTORIDADES Y CANDIDATOS  
A CARGOS DE REPRESENTACIÓN POPULAR

- 395 Mecanismos de selección de candidatos para el poder  
legislativo: un examen a las lógicas de mayor o menor  
inclusión  
SERGIO TORO MAUREIRA Y DANIELA GARCÍA GRANDÓN
- 413 Democracia interna y selección de autoridades  
GONZALO MÜLLER
- 429 El bono de las primarias en América Latina  
JOHN M. CAREY



## PRÓLOGO



ENRIQUE GANUZA  
COORDINADOR RESIDENTE EN CHILE  
DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS

En el último tiempo, Chile se ha visto enfrentado a una renovada discusión sobre la búsqueda de fórmulas democráticas que sean más representativas y aglutinadoras de los distintos actores de la sociedad.

Con una democracia cada vez más madura, los nuevos desafíos se han referido a la generación de acuerdos y consensos que permitan perfeccionar, modernizar o reformar una estructura electoral que aún presenta desafíos importantes, así como revisar el ordenamiento legal y el sistema de incentivos para aquellos actores políticos que cumplen el rol fundamental en la representación de intereses: los partidos políticos.

Si efectuáramos algún tipo de clasificación de este debate, resultaría fácil observar tres tópicos de suma trascendencia. Aunque cada uno tiene su propia especificidad, temas como el régimen electoral, el sistema de partidos y el sistema electoral son, sin duda, elementos centrales de la construcción de las reglas del juego democrático chileno.

El libro que a continuación presentamos es el segundo de tres volúmenes que abarcarán cada uno de los tópicos antes señalados. Para ello, se han reunido cuatro de los principales centros de estudios del país (CEP, CIEPLAN, Libertad y Desarrollo y Proyectamérica) en un Consorcio que realiza investigaciones, seminarios y grupos de discusión en torno a la elaboración de propuestas y diagnósticos que se puedan transformar en un instrumento útil para las futuras decisiones políticas.

Los trabajos incluidos en este volumen fueron preparados por connotados académicos nacionales e internacionales y presentados en el Seminario Internacional sobre Reforma de los Partidos Políticos en Chile. Se trata de un conjunto de reflexiones y propuestas en una

perspectiva de perfeccionamiento de la democracia. Entre los asuntos tratados por los autores se encuentran: el rol y la representatividad de los partidos en la sociedad actual, el marco normativo que regula el funcionamiento de los partidos y las necesidades de reforma, la relación entre partidos, gobierno y Congreso, el financiamiento, los mecanismos de selección de autoridades y candidatos/as, y la equidad de género al interior de los partidos.

Así, la intención de este segundo libro es reflotar cuestiones que, con mayor o menor resonancia, han sido discutidas en el Congreso Nacional y en diversos ámbitos de la vida del país. Es una muestra de consensos y disensos entre los distintos centros de estudios respecto de temas de relevancia nacional. Estamos en presencia de un libro que no se puede perder de vista para las futuras decisiones sobre los partidos políticos en Chile.

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA) y el Fondo de Naciones Unidas para la Democracia (UNDEF) han apoyado generosamente los trabajos en el marco del proyecto «Iniciativa chilena para la modernización del sistema electoral».