

**“Promoción de Nuevos Acuerdos  
Fiscales en América Latina”  
Elementos de Economía Política**

**Erick Coyoy  
Guatemala  
Julio 2013**



## Elementos a resaltar:

- Brasil: “Sin querer menospreciar los esfuerzos realizados por los gobiernos para movilizar los recursos necesarios para aumentar el gasto público, en particular para mejorar la prestación de bienes y servicios básicos, reducir la pobreza y atenuar la desigualdad, *sigue abierto el desafío de captar esos recursos pero de una forma más equitativa y al mismo tiempo menos dañina para la competitividad de la economía*”.



## Elementos a resaltar:

- Chile: “El éxito de pasar una reforma tributaria también está relacionado con la eficiencia de la gestión del estado para administrar los fondos públicos. Como lo argumenta el último informe de la Corporación Andina de Fomento (CAF 2012) la ciudadanía tendrá una mayor disposición a pagar impuestos si su percepción sobre la calidad del gobierno es mejor, y existe una mayor transparencia en el uso de los recursos”.



## Elementos a resaltar:

- Colombia: “al pretender introducir numerosos cambios estructurales e importantes simultáneamente, con el fin de lograr significativas ganancias en materia de eficiencia y equidad, las iniciativas contaban con múltiples perdedores, que aunque buscaban proteger sus intereses independientemente, terminaron formando un gran bloque de resistencia y oposición a las reformas”.



## Elementos a resaltar:

- Guatemala: “El reto consiste en romper los círculos viciosos existentes en la asignación y manejo de los recursos públicos y las prebendas buscadas por las organizaciones políticas y los financistas de campañas. Está en discusión y pendiente de aprobación una reforma a la ley electoral y de partidos políticos a fin de propiciar mayor transparencia en el financiamiento de los partidos y reducir su sujeción a intereses particulares”.



## Elementos a resaltar:

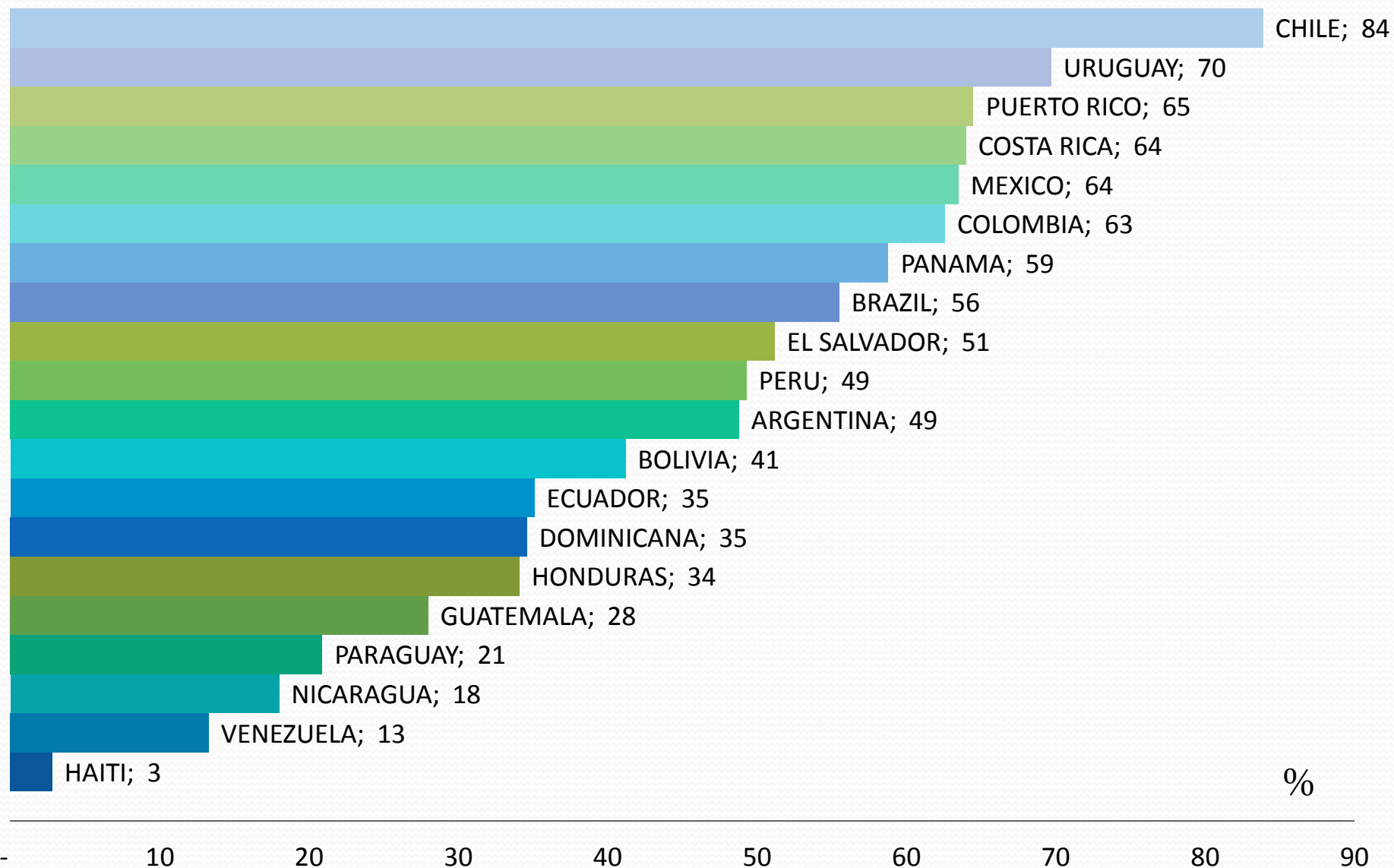
- Paraguay: “Las instituciones estatales están fuertemente influenciadas por el clientelismo político y los intereses corporativos. Las consecuencias lógicas de esta situación son la debilidad de las instituciones públicas y las distorsiones en la entrega de bienes y servicios públicos. De esta manera, las políticas públicas no solo tienen escaso impacto, sino que en muchos casos amplifican y potencian las desigualdades económicas y sociales existentes”.



## Elementos a considerar:

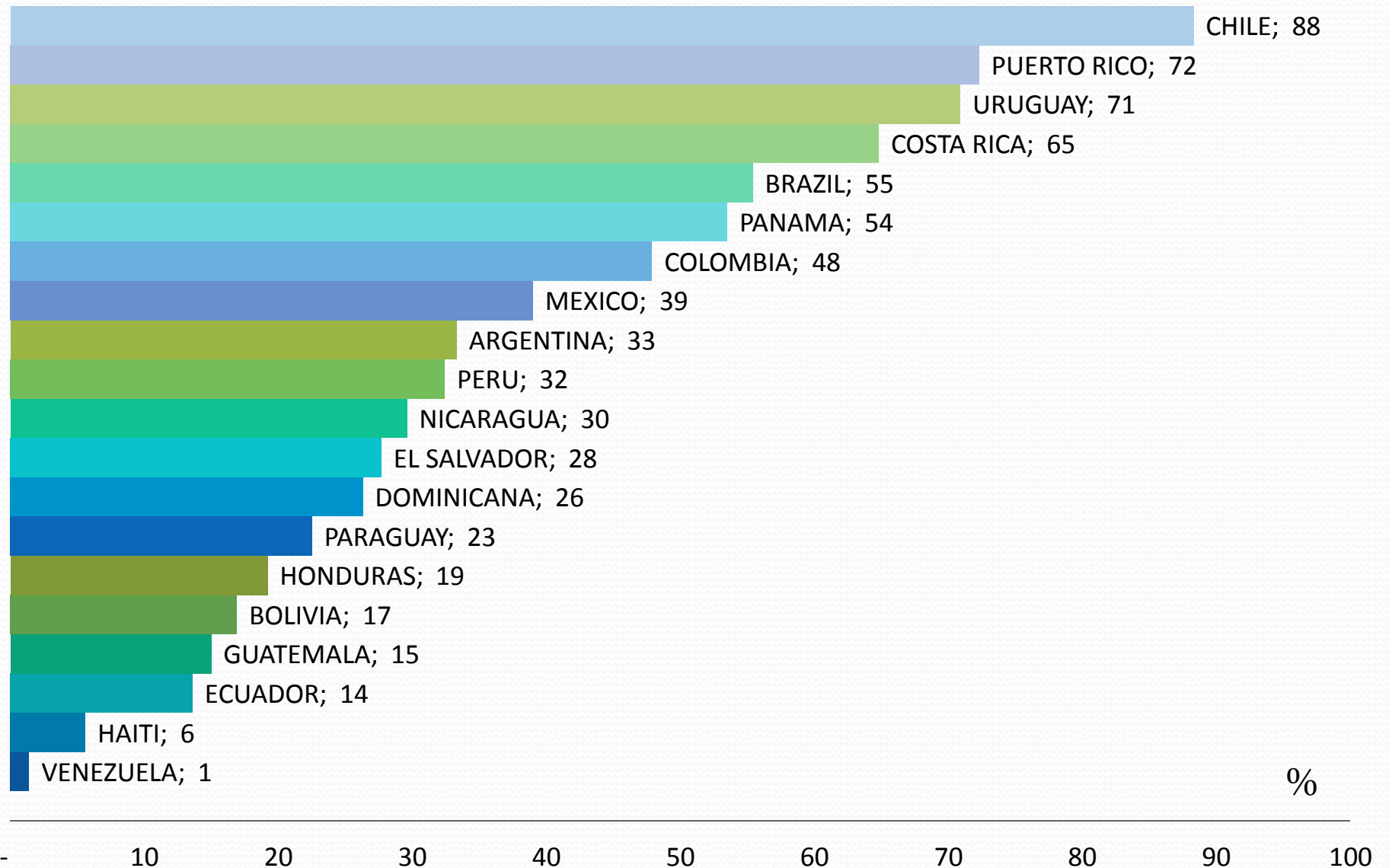
- Eficiencia económica y competitividad
- Eficiencia y transparencia del gasto público
- Simplicidad del sistema tributario
- Fortalecimiento de los partidos políticos
- Fortalecimiento de las instituciones públicas

# Indicadores de Gobernabilidad en AL (2011) Efectividad del Gobierno





# Indicadores de Gobernabilidad en AL (2011) Estado de Derecho





# Elementos de economía política

- En el actual contexto de los países latinoamericanos, los cuales en su mayoría enfrentan altos niveles de debilidad del Estado de Derecho y de falta de efectividad del gobierno, la aprobación de reformas fiscales que promuevan la igualdad parece factible solamente si complementariamente se realizan reformas en otros ámbitos como la reforma política y la reforma del Estado.



# Elementos de economía política

- La historia de los países muestra que hasta el momento ha prevalecido en la toma de decisiones sobre la política fiscal, la combinación de intereses particulares en juego y la fuerza política de los distintos actores involucrados.
- En las negociaciones han quedado relegados a segundo plano los objetivos nacionales como el de igualdad.
- América Latina ha avanzado en su desarrollo en las últimas décadas pero persiste una alta desigualdad.



# Elementos de economía política

- La igualdad parece ser un objetivo superior de desarrollo que no corresponde únicamente a la política fiscal.
- La política fiscal puede y debe propiciar la igualdad tanto por el lado de los impuestos como por el de los gastos.
- Elementos de mayor alcance condicionan el objetivo de igualdad y la posibilidad de la política fiscal de propiciarlo.
- Se requiere una combinación de fuerzas políticas proclives a la igualdad para avanzar en el objetivo.



## El futuro de los pactos fiscales en América Latina (BID 2008)

- “...las posibilidades de lograr pactos fiscales son menores en donde serían más necesarios, es decir en países con:
- (a) regímenes tributarios distorsionados por las exenciones y tratamientos especiales (grupos de interés) y por la evasión;
- (b) sistemas de seguridad y protección social fragmentados por grupos económicos o sociales (disparidad de beneficios);
- (c) sistemas políticos fragmentados o polarizados (el ejecutivo no puede alinear las posiciones de los legisladores).”



## Reformas tributarias y renovación del pacto fiscal (CEPAL 2013)

- “...acordar un contrato social sobre la política fiscal implica asegurar una visión política de largo plazo, compartida por la mayoría, con una implementación y construcción gradual, sujeta a negociaciones en el camino, pero sin perder su sentido estratégico e incluyente, y asegurando una amplia y continua reciprocidad —basada en la igualdad— entre los ciudadanos y el Estado.”



## Desafíos de las políticas públicas para propiciar la igualdad (BM)

- Incorporar el objetivo de igualdad de oportunidades más explícitamente en las políticas públicas.
- Embarcarse en una segunda generación de reformas del sistema de protección social, abarcando la ayuda social y la seguridad social.
- Romper el círculo vicioso de los impuestos bajos y la mala calidad de los servicios públicos que lleva a las clases medias y altas a optar por desvincularse.

**“Promoción de Nuevos Acuerdos  
Fiscales en América Latina”  
Elementos de Economía Política**

**Erick Coyoy  
Guatemala  
Julio 2013**