

**Cieplan**

**Paraguay**

**Nuevos arreglos fiscales para disminuir la  
pobreza y la desigualdad**

**Santiago de Chile, 2 de julio de 2013**

**Dionisio Borda  
Manuel Caballero**

# Contenido

- ♦ Arreglo tributario vigente.
- ♦ Contexto actual.
- ♦ Acuerdo fiscal deseado.
- ♦ Economía política de la reforma.
- ♦ Conclusiones.

# Arreglo tributario vigente

- ♦ **Baja presión tributaria:** 12,3% PIB.
- ♦ **Renta de hidroeléctricas:** 2,7% PIB.
- ♦ **Elevada incidencia de los impuestos indirectos:** 81%.
- ♦ **Inequidad tributaria:** PIB agropecuario 22%, coeficiente de Gini de la tierra (0,93). Contribución Renta 0,03% PIB (agronegocios).
- ♦ **Alta evasión y elusión impositiva:** Contrabando. Brecha IVA, 54,4% (2006). Gasto tributario, 2% PIB (2010).

# Contexto actual

- ♦ **Social:** pobreza total (32,4%), pobreza extrema (18%), desigualdad (Coeficiente de Gini 0,52), baja cobertura de la seguridad social privada (13,6%).
- ♦ **Institucional:** desequilibrio de poderes, clientelismo político, intereses corporativos, actores con poder de veto.
- ♦ **Económico:** PIB per cápita nominal 2011 ( PPA), US\$ 5.390. Endeudamiento: 10,7% PIB. Crecimiento promedio anual (2003-2011), 4,5%. Superávit fiscal promedio anual (2003-2011), 0,8% PIB. Inflación promedio anual (2003-2011), 6,9%.

# Acuerdo fiscal deseado

- ♦ **Mayor recaudación impositiva:** 15% PIB.
- ♦ **Mayor equidad tributaria:** Contribución de sectores que aportan poco (Agronegocios, financiero), disminución de la evasión y elusión.
- ♦ **Mejor administración tributaria:** profesionalización, integridad, mejores reglas.
- ♦ **Mejor calidad del gasto público:** responsabilidad fiscal (legislación), gasto sustentable, eficiente, equitativo y transparente.

# Economía política de la reforma

- ♦ **Macroeconomía política:**
  - ♦ Estructura económica dual, concentradora y excluyente.
  - ♦ Políticas públicas que amplifican y potencian estas características.
  - ♦ Actores que pueden beneficiarse del nuevo acuerdo: contribuyentes formalizados y las organizaciones sociales.

# Economía política de la reforma

- ♦ **Microeconomía política:**
  - ♦ Coyuntura favorable: déficit fiscal, gobierno recién instalado y demanda ciudadana de mayores y mejores servicios públicos.
  - ♦ Acuerdo político sobre un paquete amplio de reformas.
  - ♦ Credibilidad en el proceso: resultados tributarios y fiscales de impacto, combate a la evasión, corrupción y clientelismo.
  - ♦ Comunicación y negociación de los beneficios de la reforma.

# Conclusiones

- ♦ Existe un amplio margen para recaudar más recursos sin afectar la competitividad de la economía.
- ♦ Aumento de la imposición directa.
- ♦ Mejor distribución de la carga tributaria entre sectores
- ♦ Acuerdo político sobre el uso de los recursos
- ♦ Acciones simultáneas y sucesivas que mejoren la competitividad y reduzcan la desigualdad y la pobreza.
- ♦ **Mensaje final:** “Es posible y necesario un nuevo arreglo fiscal”.